



Стратегический подход к
международному регулированию
химических веществ

Distr.: General
27 July 2015

Russian
Original: English

**Международная конференция по регулированию
химических веществ**

Четвертая сессия

Женева, 28 сентября – 2 октября 2015 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня*

**Осуществление в интересах достижения цели рационального регулирования
химических веществ к 2020 году: возникающие вопросы политики и другие
вопросы, представляющие интерес**

Руководящие указания для заинтересованных сторон по обмену информацией о химических веществах в продукции

Записка секретариата

1. Секретариат имеет честь распространить для информации участников руководящие указания для заинтересованных сторон по обмену информацией о химических веществах в продукции (см. приложение).
2. Руководящие указания дополняют Программу по химическим веществам в продукции (см. SAICM/ICCM.4/10) и адресованы тем сторонам, которые разрабатывают системы обмена информацией о химических веществах в продукции или предпринимают усилия по внедрению существующих систем информационного обмена. Руководящие указания разработаны с целью согласования действий заинтересованных сторон с Программой по химическим веществам в продукции.

Предлагаемые действия

3. Конференция, возможно, пожелает рассмотреть руководящие указания.

* SAICM/ICCM.4/1.

Приложение

Руководящие указания для заинтересованных сторон по обмену информацией о химических веществах в продукции

Содержание

I.	Введение	3
II.	Руководящие указания по определению химических веществ, подлежащих включению в обмен информацией о химических веществах в продукции	4
III.	Руководящие указания для участников программы, входящих в производственно-сбытовую сеть	14
IV.	Руководящие указания для участников программы, находящихся за пределами производственно-сбытовой сети	15
V.	Обзор систем обмена информацией о химических веществах в продукции.....	18

Приложения

I.	Примеры существующих систем обмена информацией о химических веществах в продукции и соответствующих инициатив	22
II.	Сокращения и определения	28

I. Введение

1. Руководящие указания для заинтересованных сторон по обмену информацией о химических веществах в продукции разработаны с целью поддержки Программы по химическим веществам в продукции. Они предназначены для тех сторон, которые разрабатывают системы обмена информацией о химических веществах в продукции или желают участвовать в работе существующих систем. Кроме того, их цель – служить руководством для тех заинтересованных сторон, которым требуется помощь в обмене информацией о химических веществах в продукции, предоставляя описание шагов, обычно предпринимаемых для определения сферы применения, проектирования и построения систем обмена информацией о химических веществах в продукции.
2. Руководящие указания являются сопроводительным документом к документу о Программе по химическим веществам в продукции. Они основаны на признании того факта, что многие заинтересованные стороны создают или уже используют системы обмена информацией о химических веществах в продукции, согласованные с целями Программы по химическим веществам в продукции.
3. Данный документ содержит руководящие указания в отношении деятельности, связанной с:
 - a) определением химических веществ и информации о химических веществах, подлежащих включению в систему обмена информацией о химических веществах в продукции;
 - b) действиями, которые необходимо предпринять для обмена информацией как внутри организации заинтересованной стороны, так и с внешними заинтересованными сторонами, с тем чтобы добиться достижения целей Программы по химическим веществам в продукции.
4. Документ включает описание существующих систем обмена информацией о химических веществах в продукции и содержит полезные примеры для заинтересованных сторон, которые желают определить ключевые параметры, обычно рассматриваемые на начальном этапе, т.е. до проектирования или выбора такой системы.
5. Важно вновь напомнить общие цели Программы по химическим веществам в продукции, на которых основаны данные руководящие указания (см. вставку 1).

Вставка 1

Информационные цели Программы по химическим веществам в продукции:

1. В рамках производственно-сбытовых сетей обладать информацией о химических веществах в продукции, связанных с ними рисками и практике рационального регулирования, и обмениваться такой информацией.
2. Раскрывать информацию, представляющую интерес для заинтересованных сторон за пределами производственно-сбытовых сетей, чтобы способствовать принятию обоснованных решений и информированным действиям в отношении химических веществ в продукции.
3. Обеспечить (посредством соблюдения принципа должной осмотрительности) достоверность, актуальность и доступность информации.

6. Для принятия мер по достижению целей Программы заинтересованные стороны должны сначала определить, какие химические вещества¹ и связанные с ними данные должны быть включены в информационный обмен. Эти решения зависят от множества факторов, включая группу товаров, цели информационного обмена и заинтересованные стороны, генерирующие и получающие информацию. Принятие таких решений включает, как правило, два этапа:
 - a) определение химических веществ, подлежащих включению в информационный обмен;
 - b) содействие коммуникации в рамках и за пределами производственно-сбытовой сети.

¹ Химические вещества могут идентифицироваться по регистрационному номеру Службы подготовки аналитических обзоров по химии или посредством аналогичной международно признанной системы идентификации химических веществ.

Эти два этапа описываются в разделе II, где также приводятся примеры из текущей практики.

II. Руководящие указания по определению химических веществ, подлежащих включению в обмен информацией о химических веществах в продукции

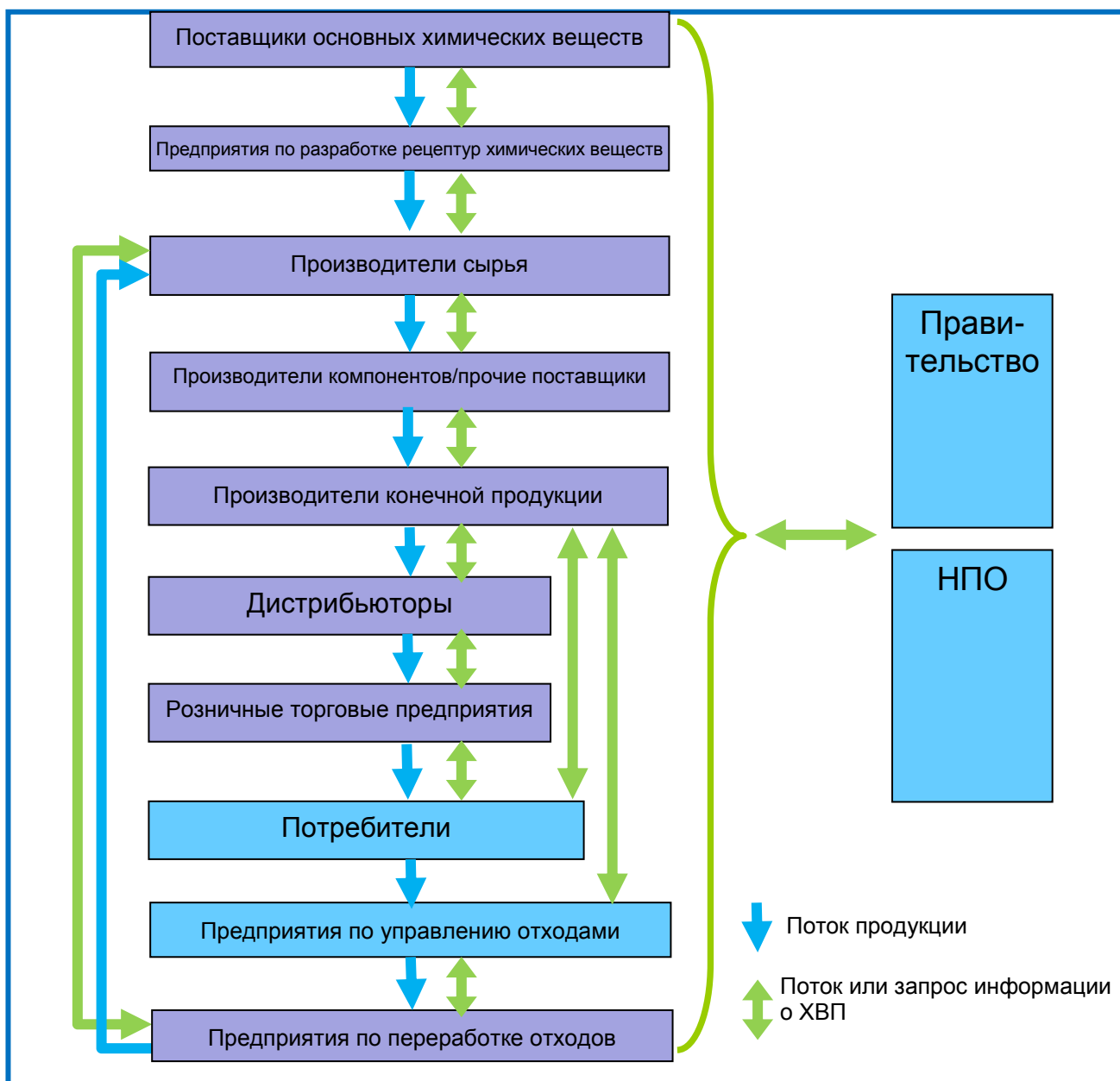
7. Заинтересованные стороны могут отбирать химические вещества на основе их потенциального значительного вредного воздействия на здоровье человека или окружающую среду, а также действующих или планируемых нормативно-правовых актов² в странах, в которых продукция производится, продается, используется или в которых предполагается ее утилизация (или для которых такая продукция представляет иной интерес).

8. Один из наиболее фундаментальных параметров любой системы обмена информацией о химических веществах в продукции – это охватываемые ею химические вещества. Как описывается в документе «Программа по химическим веществам в продукции» (см. SAICM/ICCM.4/10), обоснование выбора какого-либо конкретного набора химических веществ зависит от множества факторов. Например, два производителя товаров, входящих в одну группу, но существенно различающихся по их конечному использованию, могут включать в информацию о химических веществах в продукции совершенно разные наборы веществ. Действия этих двух гипотетических заинтересованных сторон могут быть согласованы с целями Программы по химическим веществам в продукции при условии, что они создадут или будут использовать системы обмена информацией о химических веществах в продукции, предоставляющие такие данные, которые необходимы их конечным пользователям (для принятия решений и действий, направленных на рациональное регулирование химических веществ). В данном разделе приводятся руководящие указания для всех заинтересованных сторон на этапе выбора набора химических веществ для целей информационного обмена. На рис. I представлены ключевые заинтересованные стороны, участвующие в обмене информацией в рамках и за пределами производственно-сбытовой сети.

² В рамках Программы по химическим веществам в продукции химические вещества, называемые «регулируемыми», представляют собой такие вещества, применительно к которым существующее законодательство содержит какой-либо запрет, ограничение, предельный порог, требование получения разрешения или аналогичные ограничительные меры.

Рис. 1

Упрощенная иллюстрация жизненного цикла продукции, включая основные группы заинтересованных сторон, потоки продукции и материалов, а также крупнейшие потенциальные каналы предоставления и запрашивания информации о химических веществах в продукции



Законодательно ограниченные вещества

9. Программа по химическим веществам в продукции рекомендует заинтересованным сторонам, как минимум, определить регулируемые химические вещества, содержащиеся в обсуждаемой продукции. Для идентификации регулируемых химических веществ участнику Программы по химическим веществам в продукции необходимо ознакомиться с регулирующими химическими веществами документами, с тем чтобы включенная в систему продукция и информация о химических веществах соответствовала применимому национальному законодательству и нормативам.

10. Принцип использования нормативно-правовых актов для определения химических веществ, подлежащих включению в систему обмена информацией о химических веществах в продукции, носит общепринятый характер. Широкое использование систем, основанных на перечнях веществ ограниченного применения, объясняется стремлением компаний и других заинтересованных сторон определять химические вещества на основе применимого национального законодательства.

Выбор и включение в список химических веществ, не относящихся к регулируемым веществам

11. Заинтересованные стороны, которые для определения химических веществ, подлежащих включению в их информационные системы, применяют критерии «регулируемых химических веществ», могут также включать вещества, которые предполагается регулировать или представляют иной интерес. Такой подход носит упреждающий характер, часто используется компаниями и другими заинтересованными сторонами в деятельности по обмену информацией о химических веществах в продукции и предполагает добавление химических веществ, которые планируется регулировать, в список химических веществ, уже включенных в их системы, основанные на регулирующих документах (например, в перечни веществ ограниченного применения). Этот подход имеет явные преимущества, так как позволяет компаниям и другим заинтересованным сторонам избежать использования или включения химических веществ до момента законодательного ограничения их применения и оценить последствия потенциальных или рассматриваемых ограничений. Этот упреждающий подход используется в большинстве систем, основанных на списках веществ ограниченного применения.

12. Заинтересованные стороны, создающие системы информации о химических веществах в продукции, которые содержат данные о веществах, не входящих в перечень уже регулируемых, могут предоставить прозрачные критерии для включения химических веществ в список, организовать диалог с соответствующими заинтересованными сторонами с целью обсуждения внесенных в список веществ и сформулировать возможности, ограничения и компромиссные решения в рамках основанного на списке подхода по сравнению с другими стратегиями регулирования химических веществ.

Выбор химических веществ на основе опасных свойств

13. Хотя многие химические вещества, вызывающие озабоченность³, регулируются законодательно, отсутствие регулирования или противоречащие друг другу нормы в разных странах создают трудности при отборе химических веществ, подлежащих включению в системы информации о химических веществах в продукции. Многие химические вещества могут быть ограничены в одних юрисдикциях и не регулироваться или регулироваться иным образом в других. Возможны ситуации, когда эффективного законодательного регулирования вопросов, связанных с химическими веществами в продукции, еще не существует. В целях решения этой проблемы заинтересованные стороны могут использовать критерии Стратегического подхода⁴ для определения химических веществ, подлежащих включению в их системы информационного обмена или деятельность по такому обмену. Указанные критерии Стратегического подхода, основанные на опасных свойствах и направленные на снижение рисков, обеспечивают международно признанную основу для отбора химических веществ в рамках Программы по химическим веществам в продукции.

14. Аналогично использованию критериев Стратегического подхода, участники Программы по химическим веществам в продукции могут пожелать расширить свой список за счет

³ Термин «химические вещества, вызывающие озабоченность» был определен на этапе формулирования сферы применения проекта по химическим веществам в продукции (2009 год) как химические вещества, которые, в силу присущих им опасных свойств, представляют известный или обоснованно предполагаемый риск для здоровья человека и/или окружающей среды.

⁴ Общепрограммная стратегия Стратегического подхода, п. 14.

включения химических веществ, которые считаются опасными, например, на основе критериев Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ (СГС), посредством применения в СГС конечных критериев здоровья человека и окружающей среды и определения того, какие химические вещества, классифицированные как опасные, присутствуют в их продукции⁵.

15. Информация о химических веществах и их свойствах, основанная на классификации СГС, предоставляется производителями химической продукции во многих юрисдикциях. Эта тенденция набирает обороты, и все большее число стран применяет СГС. Такой подход дает возможность использовать данные о химических веществах, полученные из СГС, для обмена информацией о химических веществах в продукции. Необходимо более тщательно изучить возможности координации между СГС и Программой по химическим веществам в продукции.

16. Таким образом, существует несколько способов определить химические вещества, подлежащие включению в информационный обмен, на основе их регулирования или опасных свойств. Заинтересованным сторонам следует ознакомиться с представленными ниже примерами и сведениями (таблицы 1 и 5) и при определении химических веществ, подлежащих включению в информационный обмен, учитывать характеристики продукции группы продукции.

Информационные источники для отбора химических веществ

17. Компании и другие заинтересованные стороны, использующие для отбора химических веществ регулируемые вещества или описанные выше упреждающие подходы, могут опираться на различные списки химических веществ, представленные в таблице 2. Указанные списки, как правило, включают химические вещества, ограниченные законодательно и/или представляющие опасность для здоровья человека или окружающей среды. Они не носят исчерпывающий характер, и заинтересованным сторонам следует надлежащим образом изучить этот вопрос, чтобы составить точный и актуальный список химических веществ применительно к конкретной продукции или группе продукции.

Системы, основанные на декларировании состава продукции

18. Многие существующие системы обмена информацией о химических веществах в продукции используются для обмена сведениями о том, какие химические вещества не присутствуют в продукции. Другие системы используются для предоставления данных о том, какие химические вещества присутствуют в продукции. Программа по химическим веществам в продукции признает ценность обоих подходов и рекомендует заинтересованным сторонам принять ту систему, которая наиболее соответствует их потребностям, целям и имеющимся ресурсам.

19. В рамках производственно-сбытовой сети некоторые компании используют системы информационного обмена, известные как «полное предоставление материалов», которые (например, в электротехнической отрасли) предполагают сбор исчерпывающих данных о химическом составе продукции⁶.

20. Осведомленность о том, какие химические вещества присутствуют в продукции, имеет явные и неотъемлемые преимущества. Химические вещества, «намеренно добавленные в продукцию», обычно включаются в такие системы⁷. Для передачи информации такого уровня также необходимы значительные ресурсы, часто связанные с внедрением таких систем. В недавно изданном документе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде приводится анализ затрат и эффективности построения и использования такой системы в секторе радиоэлектроники⁸.

⁵ В производственно-сбытовых сетях применительно к опасным химическим веществам, сохраняющимся в продукции или ее компоненте, можно было бы использовать паспорта безопасности. Компании могут привлекать третьих лиц к сбору, хранению и обработке информации, содержащейся в таких паспортах безопасности.

⁶ Информация о полном предоставлении материалов представлена на сайте Международной системы баз данных автомобильных компонентов и материалов (International Material Data System) по адресу: <http://imdsinfo.com/faqs.html>.

⁷ В рамках существующих систем сведения о намеренно добавленных химических веществах ниже установленного порога концентрации, как правило, не предоставляются, кроме случаев, когда они относятся к регулируемым веществам или имеют опасные свойства.

⁸ Этот вопрос подробно рассматривается в отчете «The Business Case for Knowing Chemicals in Products and Supply Chains» (см. www.unep.org/chemicalsandwaste/UNEPsWork/ChemicalsinProductsproject/tabid/56141/Default.aspx).

21. В таблице 1 приводятся примеры разработанных и применяемых в производственных отраслях систем, представленные Руководящей группой проекта по химическим веществам в продукции. Дополнительные примеры приводятся в пунктах 46-51 ниже.

Таблица 1

Информационные системы по химическим веществам в продукции: отдельные краткие обзоры

<i>Сектор и система(ы)</i>	<i>Механизм/орган координации в рамках сектора</i>	<i>Результаты</i>
Автомобилестроение Глобальный список автомобильных материалов, подлежащих декларированию (Global Automotive Declarable Substances List), и Международная система баз данных автомобильных компонентов и материалов (International Material Data System)	Координация между: 1) группой спонсоров (руководство компаний-участниц) и 2) руководящим комитетом (эксперты компаний-участниц)	Международная система баз данных автомобильных компонентов и материалов и стала мировым стандартом, используемым почти всеми глобальными производителями оригинального автомобильного оборудования. В этой системе собираются, хранятся, анализируются и архивируются сведения обо всех соответствующих требованиям материалах, используемых в автомобилестроении, при соблюдении принципов конфиденциальности коммерческой информации. Использование Международной системы баз данных автомобильных компонентов и материалов позволяет выполнять обязательства, возлагаемые на производителей автомобилей (а значит, и их поставщиков) национальным и международным законодательством, стандартами и нормами.
Электроника 1. Стандарт 62474 Международной электротехнической комиссии (IEC) (Декларирование материалов для продукции и использования в электротехнической промышленности)	Технический комитет IEC № 111 (экологическая стандартизация электрических и электронных изделий и систем)	Стандарт IEC 62474 создает основу для гармонизированной системы обмена информацией о химических веществах в продукции в секторе посредством предъявления требований к отчетности о веществах и материалах, стандартизированных протоколов и упрощения передачи и обработки данных.
2. Стандарт 1752A Института печатных схем (IPC) (Регулирование декларирования материалов)	Рабочая группа по декларированию материалов Комитета 2-18b Института печатных схем	IPC-1752A представляет собой стандарт декларирования материалов для компаний производственно-сбытовой сети, позволяющий обмениваться информацией о материалах в продукции. Этот стандарт поддерживается форматом XML и моделью данных.
Текстильная промышленность Рамочная стратегия регулирования химических веществ Ассоциации производителей товаров для активного отдыха, интегрированная в Индекс Хигга Коалиции устойчивых производителей одежды (Sustainable Apparel Coalition Higg index); схема данных и протокол аудита объекта, разработанные Рабочей группой нулевых выбросов опасных веществ	В рамках указанных инициатив управление элементами информации о химических веществах в продукции, координация собственных действий и деятельности сектора осуществляются проектными группами Коалиции устойчивых производителей одежды, Ассоциации производителей товаров для активного отдыха и Рабочей группой нулевых выбросов опасных веществ	Исторически сотрудничество по спискам веществ ограниченного применения осуществляется между крупными производителями (на основе упреждающего принципа), что позволяет координировать подходы и учебные материалы для участников производственно-сбытовой сети. В настоящее время предпринимаются усилия по расширению сотрудничества до уровня сектора с целью гармонизации: а) инструментов аудита объектов поставщиков; б) схем сбора информации о химических веществах в продукции; и с) уровней показателей производительности крупных производителей и участников производственно-сбытовой сети.

Вставка 2

Потенциальные преимущества Программы по химическим веществам в продукции**Примеры потенциальных преимуществ использования существующих информационных систем по химическим веществам в продукции, приводимые производителями:**

- **Значительное сокращение затрат в производственно-сбытовой сети:** внедрение общепромышленного подхода ведет к широкой гармонизации требований индивидуальных заказчиков (и поставщиков), предъявляемых к информации о химических веществах в продукции. Это помогает избежать наличия разрозненных и разнородных систем, повышая как эффективность, так и рентабельность передачи информации внутри отрасли
- **Законодатели и неправительственные организации узнают об отраслевых информационных системах по химическим веществам в продукции и признают, что они обеспечивают полезный обмен информацией:** это в значительной мере помогает производителям в отношении инспекций и проверок соблюдения стандартов, а также способствует обеспечению положения, при котором отрасль и пользователи системы не являются основными объектами кампаний в защиту общественных интересов, устраиваемых активистами
- **Когда где-либо в мире вводятся ограничения в отношении какого-либо химического или иного вещества, отрасль имеет возможность принятия своевременных мер:** Такие меры могут включать:
 - Оценки воздействия: проверку связанного с этим воздействия на отрасль
 - Оценку альтернатив: наличие достаточного времени для замены обеспечивает экономию затрат
 - Лоббистскую деятельность: обеспечение достоверных и высококачественных вкладов в консультации заинтересованных субъектов, которые в свою очередь ценят:
 - законодатели: отрасль имеет возможность предоставить законодателям более достоверную информацию, которая позволяет им принимать более оптимальные решения по управлению рисками; и
 - предприятия химической промышленности: в отрасли появляется возможность предоставлять более достоверную информацию производителям (их поставщикам), которые благодаря этому могут более эффективно отстаивать производимые ими вещества в своей собственной лоббистской деятельности
- **В производственно-сбытовой сети достигается более высокая степень осведомленности, что стимулирует соблюдение норм поставщиками:** Наличие подобной системы позволяет поставщикам понимать свои обязанности и осознавать, что в случае производства ими продукции, не соответствующей нормам, реакция их заказчиков и потребителей будет немедленной
- **Создаются возможности для нововведений и экологизации химии**
- **В случае индивидуальных запросов заказчиков производители имеют возможность давать достоверные ответы**

Потенциальные преимущества от использования информационных систем по химическим веществам в продукции для других заинтересованных субъектов:

- **Разработчики продукции более сведущи в вопросах химического состава материалов и требуют материалов без вызывающих интерес химических веществ**
- **Процесс удаления отходов основан на информации о химических веществах в продукции,** что облегчает надлежащее разделение отходов в конце жизненного цикла продукции и утилизацию соответствующих материалов (что в потенциале повышает их стоимость)
- **Расширенный доступ правительственных органов к информации о химических веществах в продукции** ведет к улучшению возможностей для государственных закупок с учетом химического состава продукции и создает возможности для межправительственного сотрудничества на основе обмена информацией и опытом
- **Расширение доступа неправительственных организаций к информации о химических веществах в продукции** весьма важно в плане содействия безопасному использованию и рациональному регулированию химических веществ
- **Улучшение информирования потребителей по вопросам, связанным с химическими веществами** в продукции, которую они приобретают и используют, приводит к тому, что они более подготовлены принимать решения и меры, связанные с регулированием химических веществ

22. Во вставке 2 описаны значительные выгоды, которые реализованы или могут быть реализованы многими отраслями, производственными секторами и группами заинтересованных сторон благодаря использованию информационных систем по химическим веществам в продукции.

Содействие коммуникации по химическим веществам в продукции в рамках и за пределами производственно-сбытовой сети

23. После определения химических веществ для информационного обмена заинтересованным сторонам понадобятся инструменты, обеспечивающие обмен информацией о выбранных химических веществах. Информационные цели Программы по химическим веществам в продукции состоят в том, чтобы обеспечить наличие достоверной и актуальной информации о химических веществах в продукции на протяжении всего цикла ее существования, что необходимо для решений и действий заинтересованных сторон.

Цель 1. В рамках производственно-сбытовой сети обладать информацией о химических веществах в продукции, связанных с ними рисками и практике рационального регулирования и обмениваться такой информацией.

24. Информационный обмен должен включать выбранные химические вещества (например, регулируемые), содержание которых превышает установленный для декларирования порог. Кроме того, такая информация должна включать описание рисков и инструкции по безопасному использованию, если необходимо. Указанная информация должна предоставляться на соответствующем языке получателей.

25. Обмен информацией о химических веществах в продукции в рамках производственно-сбытовой цепи, как правило, строится на существующих коммерческих отношениях, которые предусматривают механизмы защиты конфиденциальной информации. Примеры соответствующих инструментов, необходимых для достижения цели 1, приводятся в таблице 1 выше.

26. Предприятия по переработке отходов не включены в информационный обмен между компаниями, так как их связь с данными прерывается потребителями. Поэтому указанным предприятиям и производителям, использующим переработанные материалы, необходимо согласовать с соответствующими заинтересованными сторонами доступ к достаточному объему информации.

Цель 2. Раскрывать информацию, представляющую интерес для заинтересованных сторон за пределами производственно-сбытовой сети, для обеспечения обоснованности решений и информированности действий в отношении химических веществ в продукции

27. Программа по химическим веществам в продукции предполагает налаживание информационного обмена, необходимого для принятия решений и совершения действий в отношении регулирования химических веществ любой заинтересованной стороной за пределами производственно-сбытовой сети. Этого можно добиться посредством документального подтверждения того, что выбранные химические вещества, вызывающие озабоченность, отсутствуют в продукции, или признания факта их содержания в продукции и предоставления соответствующих инструкций по мерам предосторожности и использованию. В некоторых ситуациях достаточно информации о содержании опасных химических веществ, в других больше подходят данные о связанных с ними рисках. Как минимум, информация должна предоставлять получателю возможность принимать решения и действовать таким образом, чтобы сводить к минимуму риск значительного негативного воздействия на здоровье или окружающую среду.

28. За пределами производственно-сбытовых сетей диапазон возможных решений и действий групп заинтересованных сторон (и в рамках таких групп) существенно варьируется; значит, таковой должна быть и соответствующая предоставляемая информация. Программа по химическим веществам в продукции рекомендует начать конструктивный диалог по информационным потребностям между теми, кто запрашивает информацию о химических веществах в продукции, и теми, кто ее предоставляет. Целью такого диалога могло бы быть предоставление полезной информации для приобретения продукции или иных решений или действий по регулированию химических веществ⁹. Как и в случае с целью 1, такая информация должна быть ясной и простой для понимания получателями.

⁹ См. также SAICM/ICCM.4/10, приложение, часть II, разд. VI.

29. В случае разногласий окончательное решение о том, какую информацию следует включить, может приниматься стороной, предоставляющей такую информацию, если иное не требуется законодательством. В такой ситуации стороны, предоставляющие информацию, должны представить ясное и транспарентное обоснование принятого решения.

30. Важно отметить, что информация, которая должна предоставляться правительствам, неправительственным организациям и потребителям, может различаться. Для разных нужд заинтересованных сторон могут быть пригодны разные коммуникационные инструменты¹⁰.

Определение «соответствующей информации»

31. Для заинтересованных сторон в рамках и за пределами производственно-сбытовой сети соответствующая информация может быть различной. Программа по химическим веществам в продукции предлагает провести целенаправленный диалог, который позволит заинтересованным сторонам определить свои информационные потребности и оптимальные пути их удовлетворения.

32. Пункт 15 b) i) Общепрограммной стратегии Стратегического подхода гласит, что информация о химических веществах в продукции должна «соответствовать потребностям всех заинтересованных сторон», причем «надлежащие типы информации должны включать данные об их воздействии на здоровье человека и окружающую среду, присущих им свойствах, потенциальном использовании, защитных мерах и регулировании». В резолюции III/2 по химическим веществам в продукции, принятой на третьей сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, содержится призыв упростить доступ к «соответствующей информации» и учитывать «передовые практические методы и успешный опыт».

33. Для целей Программы по химическим веществам в продукции термину «соответствующая информация» дается широкое определение «информации, которая необходима получателю для информированной покупки или решений и действий, связанных с регулированием химических веществ». Чтобы информация соответствовала своему назначению, она должна быть уместной (получатель может использовать ее для осуществления информированных действий) и предоставляться в пригодном для использования формате (т.е. она должна быть доступной, ясной и понятной). Определение того, какая информация является «соответствующей», предполагает также указание на предполагаемую цель ее использования, что само по себе зависит от стремления получателя действовать на основе информации о химических веществах в продукции.

34. В качестве общих примеров можно привести решения брендов или производителей о выборе компонентов, решения потребителей, покупку, использование и обработку продукции, а также решения об утилизации отходов и рециркуляции, принимаемые в конце жизненного цикла продукции.

35. Для потребителей термин «соответствующая информация», как минимум, включает данные о химических веществах, необходимые пользователю продукции для принятия информированных решений и выполнения действий, касающихся приобретения продукции, безопасного обращения с ней, ее использования и утилизации. Другим потребителям может потребоваться информация, увязывающая химические вещества в продукции с широким диапазоном возможных воздействий на здоровье или окружающую среду; таким потребителям может быть необходима информация, выходящая за рамки минимального объема.

36. Для брендов или предприятий розничной торговли минимальная соответствующая информация включает данные, необходимые для обеспечения достаточного контроля за химическими веществами в продукции в соответствии с законодательно установленными обязанностями. Компаниям с более широкими корпоративными целями потребуются больший объем информации.

37. Как производителям, так и поставщикам может быть необходим разный уровень информации для достижения корпоративных целей и удовлетворения требований клиентов, касающихся надзора или контроля за химическими веществами.

38. Для целей проектирования и ввода в действие системы информации о химических веществах в продукции широкое определение «соответствующей информации» должно быть уточнено. Для этого необходимо описать весь круг целей, преследуемых получателями (например, приобретение продукции или регулирование рисков или опасностей, связанных с

¹⁰ Например: <https://fortress.wa.gov/ecy/cspareporting>.

химическим веществом), и соответствующих действий. В этом смысле диалог между участвующими в обмене информацией заинтересованными сторонами был бы весьма полезен и настоятельно рекомендуется (как упомянуто в цели 2).

Пороги отчетности

39. Компаниям, участвующим в Программе по химическим веществам в продукции, рекомендуется ознакомиться со списками опасных химических веществ и выбрать регулируемые вещества и/или вещества, наносящие вред здоровью и окружающей среде (см. таблицу 2). Эти списки иногда включают пороги отчетности для конкретных химических веществ, которые могут быть полезны для того, чтобы установить, входят ли определенные химические вещества в сферу используемой информационной системы по химическим веществам в продукции.

40. Разные секторы и заинтересованные стороны установили соответствующие пороги отчетности для химических веществ в продукции. Например:

a) автомобилестроительный сектор использует Глобальный список автомобильных материалов, подлежащих декларированию (Global Automotive Declarable Substances List), в котором устанавливается порог в 0,1% (в некоторых случаях ниже) (см. www.mdsystem.com/index.jsp);

b) Инновационным институтом продукции безотходного производства (The Cradle-to-Cradle Products Innovation Institute) установлен порог в 100 частей на миллион для содержащихся в продукции химических веществ (см. www.c2ccertified.org);

c) в Декларации соответствия продукции медицинского назначения установлен порог в 100 и 1000 частей на миллион (см. hpdcollaborative.org);

d) в Директиве об ограничении использования некоторых вредных веществ в электрическом и электронном оборудовании (RoHS) установлен лимит в 100 или 1000 частей на миллион в однородных материалах для регулируемых химических веществ в электрическом и электронном оборудовании (см. http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/index_en.htm).

Таблица 2

Неполный перечень списков опасных химических веществ

<i>Класс опасности</i>	<i>Список</i>	<i>Организация-спонсор</i>
Острая токсичность	Чрезвычайно опасные вещества (Закон о планировании на случай чрезвычайной ситуации и праве общин на информирование, статья 304)	Управление по охране окружающей среды Соединенных Штатов
Астма	Ассоциация клиник профессиональных заболеваний (Association of Occupational and Environmental Clinics)	Ассоциация клиник профессиональных заболеваний (Association of Occupational and Environmental Clinics)
Эндокринные нарушения	Стратегия ЕС в области эндокринных разрушителей – Список приоритетов	Европейская комиссия
Рак	Монографии по оценке канцерогенных рисков для человека	Международное агентство по изучению рака
	Интегрированная система информации о рисках (IRIS)	Управление Соединенных Штатов по охране окружающей среды
	13-й доклад о канцерогенах	Национальная токсикологическая программа Министерства здравоохранения и социального обеспечения Соединенных Штатов
	Химические вещества, известные как вещества, вызывающие раковые заболевания или токсичные для репродуктивной системы – Предложение 65	Управление по охране окружающей среды штата Калифорния, США
Токсичность для репродуктивной системы и внутриутробного развития	Отчеты группы экспертов по вопросам токсичности для репродуктивной системы и внутриутробного развития	Национальная токсикологическая программа Соединенных Штатов
	Химические вещества, известные как вещества, вызывающие раковые заболевания или токсичные для репродуктивной системы – Предложение 65	Управление по охране окружающей среды штата Калифорния, Соединенные Штаты Америки

Вещества, отвечающие критериям стойкости, биоаккумуляции и токсичности	Национальная программа минимизации отходов – Первоочередной список химических веществ, отвечающих критериям стойкости, биоаккумуляции и токсичности	Управление Соединенных Штатов по охране окружающей среды
	Европейская информационная система о химических веществах – Список химических веществ, отвечающих критериям стойкости, биоаккумуляции и токсичности	Европейская комиссия
	Токсины, отвечающие критериям стойкости и биоаккумуляции (штат Вашингтон, США) (гл. 173-333)	Соединенные Штаты, штат Вашингтон
Стойкие органические загрязнители	Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
Истощение озонового слоя	Положение (ЕС) № 1005/2009 о веществах, разрушающих озоновый слой	Европейская комиссия
	Озоноразрушающие вещества – класс 1 и класс 2	Управление по охране окружающей среды США
	Потенциал глобального потепления озоноразрушающих веществ и их заменителей	
Списки приоритетных веществ, основанные на различных параметрах	Положение ЕС REACH, приложение XIV (список разрешенных веществ) Список кандидатов ЕС	Европейская комиссия, Европейское агентство по химическим веществам
	Положение ЕС REACH, приложение XVII (список ограниченных веществ) Инструмент координации общественных действий ЕС REACH и анализа возможностей регулирования связанных с ними рисков	
	Планы действий в отношении химических веществ, вызывающих озабоченность	Управление Соединенных Штатов по охране окружающей среды
Другие источники информации	Классификация и реестр маркировок Европейской комиссии – канцерогенные, мутагенные и токсичные для репродуктивной системы вещества	Европейская комиссия
	Глобальный информационный портал по вопросам химических веществ	Организация экономического сотрудничества и развития
	Система информации об опасных веществах	Безопасный труд, Австралия
	Информация о взятии образцов химических веществ	Администрация Соединенных Штатов по охране труда и производственной гигиене
	Директива Европейской комиссии 67-548-ЕЕС – вещества, требующие маркировки ЕС о рисках и безопасности	Европейская комиссия
	Закон Канады о защите окружающей среды (Приложение 1. Список токсичных веществ)	Министерство здравоохранения Канады и Министерство окружающей среды Канады
	Химические вещества, включенные в Рабочий план согласно Закону США о регулировании токсичных веществ	Управление Соединенных Штатов Америки по охране окружающей среды
	Минаматская конвенция о ртути	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
Закон о контроле за химическими веществами (определенные химические вещества класса I и определенные химические вещества класса II)	Министерство здравоохранения, труда и благосостояния, Министерство экономики, торговли и промышленности и Министерство окружающей среды Японии	

III. Руководящие указания для участников программы, входящих в производственно-сбытовую сеть

41. Заинтересованным сторонам, входящим в производственно-сбытовую сеть, потребуется принять определенные базовые меры, чтобы иметь возможность реализовать цели Программы по химическим веществам в продукции. После выбора химических веществ для информационного обмена и определения соответствующей информации следующим шагом должно стать обсуждение в производственно-сбытовой сети – как правило, в рамках существующих коммерческих отношений – необходимости создания потоков информации о химических веществах в продукции. Это предполагает взаимодействие с партнерами по производственно-сбытовой сети в отношении следующих вопросов:

- a) обоснование запроса (почему необходима такая информация);
- b) какова приоритетность запроса на информацию и почему он важен;
- c) какая информация о химических веществах прогнозируется или предполагается для включения в информационный обмен (включенные в обмен химические вещества и данные о них);
- d) использование информации, включая то, какие решения и действия по регулированию химических веществ могут быть основаны на такой информации;
- e) преимущества, которые будут или могут быть извлечены из такого информационного обмена (коммерческие, репутационные и т.д.);
- f) порядок передачи информации (посредством существующей системы (службы) или создания новой системы и т.д.);
- g) подробное описание механизмов защиты интересов сторон (например, конфиденциальной коммерческой информации);
- h) экономические аспекты (порядок финансирования информационного обмена).

42. Указанные выше элементы потребуют активного диалога между партнерами по производственно-сбытовой сети по мере того, как они будут определять детали, соответствующие их обстоятельствам. Информационные цели Программы по химическим веществам в продукции (знать, раскрывать и гарантировать) создают основу, которая может быть полезна для такого диалога.

43. В данном разделе настоящего документа описываются совместные действия, которые могли бы быть предприняты участниками производственно-сбытовой сети для достижения трех информационных целей Программы по химическим веществам в продукции.

Таблица 3

Предлагаемые действия заинтересованных сторон, входящих в производственно-сбытовую сеть, по достижению целей Программы по химическим веществам в продукции

<i>Цели Программы по химическим веществам в продукции</i>	<i>Предлагаемые действия</i>	<i>Комментарии</i>
В рамках производственно-сбытовых сетей обладать информацией о химических веществах в продукции, связанных с ними рисках и практике рационального регулирования и обмениваться такой информацией.	<ul style="list-style-type: none"> • Создать координационный центр • Разработать список химических веществ, подлежащих включению в систему обмена информацией о химических веществах в продукции • Обсудить с партнерами по производственно-сбытовой сети параметры системы и подробное описание информации о химических веществах в продукции • Изучить имеющиеся в секторе системы и службы • Провести обучение партнеров по производственно-сбытовой сети и внутреннего персонала • Создать или использовать систему (службу) для обмена информацией в рамках производственно-сбытовой сети 	<p>Высокий уровень безопасности информации о химических веществах в продукции является необходимым условием качественной передачи данных и требует широкого взаимодействия участников производственно-сбытовой сети.</p> <p>Точная информация о химических веществах на ранних отрезках производственно-сбытовой сети имеет фундаментальное значение для обеспечения качественного обмена данными и, в целом, успешного обмена информацией о химических веществах в продукции.</p> <p>Вовлечение ключевых внутренних подразделений (например, закупок,</p>

Предоставлять информацию, представляющую интерес для заинтересованных сторон, находящихся за пределами производственно-сбытовых сетей, с целью способствовать принятию обоснованных решений в отношении химических веществ в продукции.

- Создать координационный центр
- Выступить с корпоративным заявлением о целях обмена информацией о химических веществах в продукции, включая цели, выходящие за рамки производственно-сбытовой сети
- Организовать взаимодействие с партнерами, находящимися за пределами производственно-сбытовой сети, по определению способов и подробному описанию обмена информацией о химических веществах в продукции
- Раскрыть информацию, необходимую заинтересованным сторонам, находящимся за пределами производственно-сбытовой сети, для принятия решений и осуществлению действий по рациональному регулированию химических веществ

Научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности, производственных объектов, контроля качества, старшего руководства) критически важно для успешного внедрения системы обмена информацией о химических веществах в продукции.

При определении информации для обмена за пределами производственно-сбытовой сети и порядка такого обмена следует учитывать, что потенциальное использование информации о химических веществах в продукции может существенно различаться, как и намерения и возможности заинтересованных сторон по получению доступа к такой информации и действиям на ее основе.

Особое внимание следует уделить языку и терминам, используемым в такой информации, особенно в обстоятельствах, когда технические знания могут быть ограничены или отсутствовать, а языковые барьеры могут препятствовать эффективной коммуникации.

Также было бы полезно указывать дату подготовки предоставляемой информации.

Обеспечивать, посредством соблюдения принципа должной осмотрительности, точность, актуальность и доступность информации.

- Пересматривать (например, раз в год) список химических веществ и обновлять его по мере необходимости
- Создать средства обеспечения качества и точности включаемой в обмен информации (например, систему управления качеством и подтверждение независимой сертифицированной лабораторией)
- Потребовать от поставщиков предоставлять независимое подтверждение (например, третьего лица) по мере необходимости
- Совместно с поставщиками и получателями информации о химических веществах в продукции изучать (например, раз в год) обратную связь, касающуюся достаточности полученной или предоставленной информации, и корректировать ее по мере необходимости

IV. Руководящие указания для участников программы, находящихся за пределами производственно-сбытовой сети

44. Потребители, предприятия по ликвидации отходов, правительства и неправительственные организации (включая профсоюзы, организации рабочих и средства массовой информации) также могут принять участие в Программе по химическим веществам в продукции. Роли заинтересованных сторон, находящихся за пределами производственно-сбытовой сети, описываются в разделе V Программы по химическим веществам в продукции. В данном разделе настоящего документа предлагаются действия, которые такие

заинтересованные стороны могли бы предпринять для достижения целей Программы по химическим веществам в продукции.

Таблица 4

Предлагаемые действия заинтересованных сторон, находящихся за пределами производственно-сбытовых сетей, по достижению целей Программы по химическим веществам в продукции

<i>Группа заинтересованных сторон</i>	<i>Предлагаемые действия</i>	<i>Комментарии</i>
Правительства Различные роли правительственных органов, действующих в качестве регулятора, клиента, поставщика общественной информации, инициатора и/или сторонника инициатив, не относящихся к требованиям государственных органов, предполагают широкий круг возможностей и обязанностей в отношении информации о химических веществах в продукции.	Предоставлять информацию о химических веществах в продукции (например, списки веществ ограниченного применения) с целью содействовать заинтересованным сторонам в выполнении и прогнозировании требований государственных органов и действий органов, не являющихся регулирующими.	Многие из существующих сегодня инициатив, использующих информацию о химических веществах в продукции, были разработаны в результате нормативно-правового регулирования. В других документах проекта по химическим веществам в продукции ведется активное обсуждение важности нормативно-правового регулирования для дальнейшего продвижения этого вопроса ¹¹ .
	Собирать информацию о химических веществах в продукции с целью ее использования для совершенствования нормативных требований и в других целях.	Выступая в качестве покупателя, правительства имеют возможность, часто в значительной степени, оказывать влияние на рынки и инициировать изменения. Стратегия государственных закупок может посылать сильные сигналы и стимулировать инновации и изменения в частном секторе.
	Посредством государственных закупок содействовать совершенствованию обмена информацией о химических веществах в продукции, рациональному регулированию химических веществ и развитию «зеленой» химии согласно соответствующим правовым обязательствам, таким как принципы устранения технических барьеров в торговле Всемирной торговой организации.	Действуя в роли определяющего политику лица, контролирующего органа и покупателя, правительства имеют возможность собирать соответствующие заинтересованные стороны, организовывать добровольные инициативы, которые обеспечат достижение политических целей, и управлять ими.
	Поддерживать добровольные инициативы и взаимодействие.	В качестве крупнейшего поставщика информации правительства могут поддерживать все описанные выше действия как посредством целевой коммуникации с конкретными заинтересованными сторонами, так и через общедоступную информацию.
	Повышать степень осознания трудностей и возможностей, связанных с информацией о химических веществах в продукции, с учетом огромного разнообразия потребителей и других заинтересованных сторон.	
	Поощрять участие в программах обмена информацией о химических веществах в продукции и создавать стимулы для участия в ней.	
	Создавать базовые правовые структуры для рационального регулирования химических веществ, в том числе обеспечивать право потребителей на доступ к информации, связанной с защитой здоровья, обеспечением	

¹¹ См., например, сводный отчет проекта по химическим веществам в продуктах, находящийся по адресу www.unep.org/chemicalsandwaste/UNEPsWork/ChemicalsInProductsproject/tabid/56141/Default.aspx.

Группа заинтересованных сторон	Предлагаемые действия	Комментарии
<p>Предприятия по удалению отходов</p> <p>Мероприятия, проводимые в конце жизненного цикла продукции, могут отличаться высоким уровнем сложности. Предприятиям по удалению отходов необходима информация по безопасному обращению с отходами, которая относится к технологии переработки и может включать списки опасных химических веществ в продукции и места их расположения, а также описание мер по предотвращению попадания в зону их воздействия. Им также может понадобиться информация о составе продукции для надлежащей сортировки и переработки материалов, включая данные об основном материале и добавках.</p>	<p>безопасности и охраной окружающей среды.</p> <p>Отслеживать информацию о химических веществах и вызывающих озабоченность потоках отходов, в том числе предоставляемую предприятиями, находящимися на начальных этапах производственной цепочки, например, данные о местонахождении материалов и методах идентификации.</p> <p>Обмениваться с производителями данными о порядке использования предоставляемой ими информации и направлениях ее улучшения, включая технические средства, применяемые в операциях по удалению отходов, языковые проблемы, маркировку, тегирование, составление списков или классификацию.</p>	<p>В некоторых секторах бренды и производители оригинального оборудования принимают меры, направленные на обеспечение надлежащего управления своей продукцией в конце ее жизненного цикла. В то же время некоторые предприятия по удалению отходов разработали собственные системы сертификации и аудита, обеспечивающие надлежащее управление материалами. Учитывая необходимость информации о продукции и потребность производителей в получении такой информации при рециркуляции материалов, критически важное значение приобретает коммуникация между производителями и предприятиями по удалению отходов.</p>
<p>Предприятия по удалению отходов играют важную роль, так как они взаимодействуют с потребителями и другими лицами, генерирующими отходы.</p>	<p>Предоставлять производителям информацию о химических веществах в продукции, использующей переработанные материалы в новой продукции, например, в паспортах безопасности.</p>	
<p>Предприятия по удалению отходов часто осуществляют рециркуляцию.</p>	<p>Предоставлять производителям информацию о проблемах, связанных с проектированием или производством продукции, и предлагать меры по ее совершенствованию.</p>	
<p>Корпоративные или профессиональные покупатели и спецификаторы</p>	<p>Корпоративные или профессиональные покупатели и спецификаторы должны учитывать цели Программы по химическим веществам в продукции при принятии решений о закупках и принимать необходимые меры.</p> <p>Корпорации, участвующие в Программе по химическим веществам в продукции, могли бы описать (например, в составе отчетности), каким образом эти решения и действия способствуют достижению информационных целей Программы по химическим веществам в продукции.</p>	<p>Выступая в качестве потребителей продукции, корпорации могут иметь значительную покупательную способность и возможность оказывать влияние на рынки. Они могут стимулировать изменение посредством применения корпоративной стратегии в области закупок коммерческих материалов, расходных материалов и инфраструктуры, необходимых для ведения их деятельности¹².</p> <p>Политика и обязательства в области корпоративной социальной ответственности могут согласовываться (и часто согласуются) с целями Программы по химическим веществам в продукции.</p>
<p>Неправительственные организации</p> <p>Неправительственные организации, представляющие общественные интересы. Предлагаемые действия для неправительственных организаций, представляющих интересы частного сектора,</p>	<p>Определить потребности в информации о химических веществах в продукции, а также решения и действия по регулированию химических веществ, которым такая информация может способствовать.</p> <p>Установить рабочие отношения с предприятиями и организациями (а также</p>	<p>Может включать проведение исследований и генерирование данных по химическим веществам в продукции.</p> <p>При необходимости заключать соглашения об условиях использования и/или предоставления информации</p>

¹² В данном случае имеются в виду корпоративные закупки (связанные с ведением коммерческой деятельности), а не корпоративные договоры, связанные с предоставлением организацией продуктов или услуг.

<i>Группа заинтересованных сторон</i>	<i>Предлагаемые действия</i>	<i>Комментарии</i>
описываются в разделе, посвященном деятельности участников производственно-бытовой сети.	<p>между ними), которые могут предоставить необходимую информацию о химических веществах в продукции.</p> <p>Провести исследования и наладить взаимодействие с целью подготовки документов для определения наиболее подходящего формата и средств (систем) для обмена информацией о химических веществах в продукции.</p> <p>Повышать степень осознания трудностей и возможностей, связанных с химическими веществами в продукции, с учетом разнообразия потребителей и других заинтересованных сторон.</p> <p>Публиковать информацию о химических веществах в продукции (например, в изданиях или на веб-сайтах), основанную на предоставленных данных или результатах исследований.</p>	
<p>Отдельные потребители</p> <p>Потребители составляют крайне неоднородную группу заинтересованных сторон. Это означает наличие множества потенциальных видов использования и потребностей, уровней осведомленности и соответствующих наборов необходимой информации.</p>	<p>Действия потребителей могут включать изучение маркирования продукции и имеющейся информации о химических веществах в продукции, а также выполнение инструкций по безопасности, включая удаление отходов.</p> <p>Потребители могли бы предоставлять обратную связь поставщикам информации (например, насколько она ясна и достаточна или как можно было бы ее улучшить).</p> <p>Потребители могли бы также задавать вопросы по надлежащему обращению с химическими веществами, содержащимися в продукции, их использованию или удалению.</p>	

V. Обзор систем обмена информацией о химических веществах в продукции

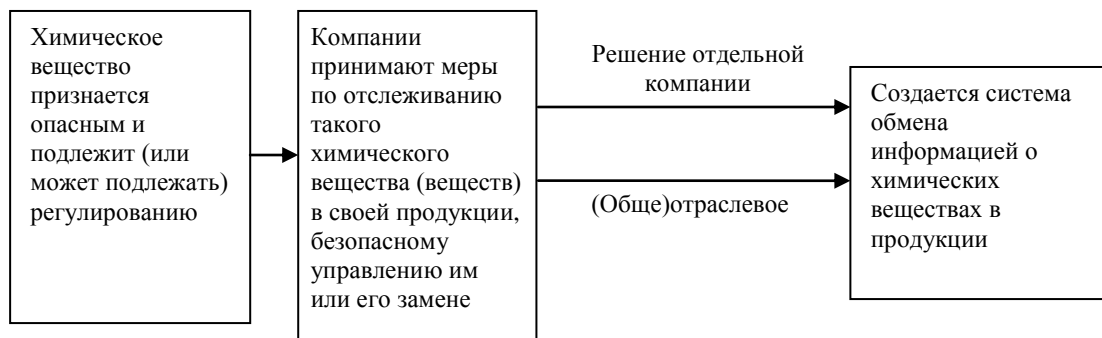
45. В данном разделе приводится краткое описание множества существующих систем обмена информацией о химических веществах в продукции, соответствующих инициатив и уроков, извлеченных из этой деятельности. Приведенная здесь информация не является исчерпывающей, и для поддержания актуальности списка потребуются периодические дополнения и обновления, касающиеся извлеченных уроков и (в особенности) перечня существующих систем. В этом отношении «Руководящие указания» предоставляют участникам Стратегического подхода возможность идти в ногу с процессом решения этой важной, хоть и сложной, политической проблемы, принимать в нем участие и повышать его эффективность.

Системы обмена информацией о химических веществах в продукции и соответствующие инициативы

46. Большинство систем обмена информацией о химических веществах в продукции было разработано в ответ на нормативно-правовые движущие факторы, как показано на рис. II ниже.

Рис. II

Пример того, как процесс регулирования стимулирует разработку системы обмена информацией о химических веществах в продукции



47. Типы используемых систем и некоторые их общие характеристики описываются в пунктах 48-52 ниже.

48. *Предоставление информации в пределах производственно-сбытовой сети:* большинство систем, рассматриваемых в рамках проекта по химическим веществам в продукции и используемых в производственно-сбытовых сетях, включают списки веществ ограниченного применения. Список веществ ограниченного применения составляется с учетом потребностей и целей заинтересованных сторон (например, информация для выполнения или прогнозирования регуляторных требований). Такие системы, как правило, включают требования к обмену достоверной информацией о химических веществах в продукции, аналогичные требованиям Программы по химическим веществам в продукции (см. цель 3, для того чтобы посредством комплексных проверок обеспечивать достоверность, актуальность и доступность информации). Чаще всего информационный обмен во всей производственно-сбытовой сети осуществляется с помощью электронных средств связи: либо непосредственно между заинтересованными сторонами, либо через внешнего поставщика.

49. *Предоставление информации заинтересованным сторонам, находящимся за пределами производственно-сбытовой сети:* информация, предоставляемая заинтересованным сторонам, находящимся за пределами производственно-сбытовой сети, чаще всего основана на информации, генерируемой и включенной в обмен внутри этой цепочки. В качестве примера можно привести информацию о химических веществах в продукции, предназначенную для заинтересованных сторон, таких как организации розничной торговли, и предоставляемую на этикетках или упаковке с помощью маркировки продукции (например, меры предосторожности или указания, касающиеся окончания срока службы), а также на рекламных щитах в магазинах в рамках продвижения бренда.

50. В обоих описанных выше случаях электронные системы, используемые в рамках производственно-сбытовых сетей, могут также поставлять информацию, предназначенную для заинтересованных сторон, находящихся за их пределами. В качестве примера можно привести размещение на общедоступных веб-сайтах данных, необходимых для отслеживания продукции, или информации о сертификации третьими лицами (т.е. подтверждение информации на этикетке другой коммерческой организацией).

61. Коммуникация между заинтересованными сторонами, целиком находящимися за пределами производственно-сбытовых сетей, включает информационно-разъяснительные кампании в таких местах, как системы общественного транспорта, правительственные здания, рекламные щиты, телевидение и другие электронные средства массовой информации. Информация об опасных свойствах химических веществ, этикетки с предупреждениями и инструкциями по безопасному обращению с ними также входят в усилия по повышению осведомленности общественности. Более целенаправленные кампании по повышению осведомленности о проблемах, связанных с наличием химических веществ в конкретной продукции, часто проводятся с использованием веб-сайтов, уведомлений по электронной почте, печатных средств массовой информации и рекламных щитов.

52. *Информация о химических веществах в продукции в сочетании с другой информацией:* информация о химических веществах в продукции может объединяться с другой информацией в составе более широкой кампании, посвященной вопросам устойчивости. Например, вопросы, связанные с энерго- или водопользованием, содержанием переработанных материалов, условиями труда, трудовыми правами и другими проблемами, иногда включаются в

информацию о химических веществах в продукции и входят в состав послания о корпоративной социальной ответственности. Это направление коммуникации предоставляет участникам Стратегического подхода отличную возможность «включить» проблему химических веществ в продукции в основные дискуссии по вопросам устойчивости.

Уроки, извлеченные из существующих систем обмена информацией

53. Заинтересованные стороны, использующие в настоящее время многие из этих систем, уже обеспечивают достижение некоторых информационных целей Программы по химическим веществам в продукции. В качестве общей демонстрации уроков, извлеченных из систем обмена информацией о химических веществах в продукции, проанализированных в рамках проекта по химическим веществам в продукции (2009-2015 годы), в таблице 5 приводится ориентировочный перечень преимуществ и недостатков различных систем, основанный на охватываемых ими химических веществах (только регулируемые вещества, регулируемые вещества плюс вещества, регулирование которых прогнозируется, и т.д.).

Таблица 5

Сравнительное описание информационных систем о химических веществах в продукции

<i>Метод отбора химических веществ для обмена информацией о химических веществах в продукции</i>	<i>Преимущества</i>	<i>Недостатки</i>
<p>Список веществ ограниченного применения, включающий химические вещества, содержание которых в продукции ограничено законодательством.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Выбор охватываемых химических веществ очевиден • Отраслевые ассоциации могут предоставить список входящим в их состав компаниям, что значительно сокращает исследовательские усилия каждой отдельной компании по определению веществ, подлежащих включению в систему обмена информацией о химических веществах в продукции • Устанавливает четкую цель – продукция соответствующая законодательным требованиям, – как для отдельных компаний, так и для поставщиков услуг (например, внешняя сертификация) • Обеспечение соответствия продукции законодательным требованиям представляет собой более простую цель, поэтому такой подход облегчает усилия компаний с точки зрения управления организацией и прохождения комплексных проверок их деятельности 	<ul style="list-style-type: none"> • В случае включения в список нового химического вещества вся производственно-сбытовая сеть должна провести коррекцию – в короткие сроки – с целью внесения в систему информации о таком веществе в продукции • Если химическое вещество признается ограниченным в использовании, незамедлительно возникает необходимость в изучении его наличия в продукции и потенциально срочной замене или изменении в конструкции продукции • Необходимо регулярное изучение законодательства, что требует много времени
<p>Список веществ ограниченного применения, включающий химические вещества, содержание которых в продукции ограничено законодательством или может быть ограничено, и/или другие химические вещества, вызывающие озабоченность.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Химические вещества отбираются для информационного обмена до момента включения их в список регулируемых веществ, что способствует: <ul style="list-style-type: none"> - более плавной замене материала и внесению изменений в конструкцию продукции в плановом порядке; - выполнению нормативно-правовых требований к отчетности (например, в целях демонстрации соблюдения законодательства) в момент их вступления в силу • Бренды и производители следят за потенциальными изменениями законодательства и могут своевременно принять участие в законодательном процессе • Отраслевые ассоциации производителей продукции могут предоставить список входящим в их состав компаниям, что значительно сокращает исследовательские усилия каждой 	<ul style="list-style-type: none"> • В информационный обмен и меры по обеспечению соблюдения требований должно быть включено большее количество химических веществ, что ведет к росту стоимости эксплуатации системы обмена информацией о химических веществах в продукции • Помимо регулярного изучения законодательства и связанных с этим затрат, компании должны также выделять ресурсы на отслеживание изменений и (возможное) участие в дебатах по химическим веществам, ограничение которых рассматривается

<p>Полная декларация материалов (в рамках производственно-сбытовой сети).</p>	<p>отдельной компании по определению веществ, подлежащих включению в систему обмена информацией о химических веществах в продукции</p> <ul style="list-style-type: none"> • Устанавливает четкую цель – продукция, соответствующая законодательным требованиям, – как для отдельных компаний, так и для поставщиков услуг (например, внешняя сертификация) • Предоставляет всестороннюю информацию о материалах и химических веществах, содержащихся в продукции • Позволяет обеспечить незамедлительное подтверждение соблюдения законодательства в случае включения новых веществ в список регулируемых химических веществ • Позволяет провести замену материала и внести изменения в конструкцию продукции в плановом порядке в случае, когда ожидается включение нового вещества в список регулируемых химических веществ • Сводит к минимуму дополнительные издержки в случае, когда регулирование распространяется на новые химические вещества • По сравнению с другими системами эффективнее способствует переходу к зеленой химии • Снижает давление со стороны надзорных регулирующих органов и неправительственных организаций 	<ul style="list-style-type: none"> • Требует, пожалуй, наиболее значительных затрат на этапе создания системы • Вызывает сложности с признанием со стороны производственно-сбытовой сети в силу проблем, связанных с конфиденциальностью коммерческой информации
---	--	--

54. Подробное сравнение существующих информационных систем о химических веществах в продукции и целей Программы по химическим веществам в продукции можно было бы провести применительно к каждой системе. Такой сквозной анализ обеспечил бы признание указанных целей участниками Стратегического подхода. В приложении I приводится краткое описание систем, используемых в различных отраслях и выявленных в ходе реализации проекта по химическим веществам в продукции¹³.

¹³ Упоминание конкретных систем не означает общего подтверждения их пригодности или качества: пользователи, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, насколько структура какой-либо конкретной системы соответствует их потребностям.

Приложение I

Примеры существующих систем обмена информацией о химических веществах в продукции и соответствующих инициатив

В таблице ниже приводятся примеры существующих систем и общие сведения о типе системы и основных производящих продукцию секторах, использующих эту систему. Перекрестный анализ существующих систем и целей Программы по химическим веществам в продукции требует детального сравнения. Владельцам и операторам этих и аналогичных систем предлагается принять участие в Программе по химическим веществам в продукции и сопоставить свои системы с целями Программы.

<i>Система</i>	<i>Сектор</i>	<i>Описание/характеристики</i>
3E GPA™	Несколько секторов	Система 3E Green Product Analyser (GPA) дает возможность пользователям идентифицировать продукцию, содержащую загрязнители воздуха и/или воды, чрезвычайно опасные или озоноразрушающие вещества, и, таким образом, внедрять обязательные процессы получения разрешения до приобретения продукции или поднимать вопрос о полном запрете ее использования и приобретения в будущем msds.3ecompany.com/files/3E_GPA_final.pdf
GreenWERCS™	Несколько секторов	GreenWERCS представляет собой систему визуального ранжирования продукции на основе их ингредиентов, позволяющую участникам производственно-сбытовой сети определять воздействие формул продукции на здоровье человека и окружающую среду. www.thewercs.com/retail/greenwercs.html
iPoint	Несколько секторов	Программный пакет системы iPoint позволяет автоматизировать коммуникацию по всей производственно-сбытовой сети и обеспечивать соответствие данных потребностям клиентов и требованиям к отчетности. Система позволяет клиентам опережать нормативно-правовые и иные требования, такие как REACH, RoHS, WEEE, ELV, Минеральные ресурсы в зонах конфликтов и другие мировые тенденции изменений в области соответствия продукции экологическим и социальным требованиям и принципам устойчивости. www.ipoint-systems.com/integrated-solutions
SciVera Lens™	Несколько секторов	SciVera Lens™ позволяет компаниям упреждать ряд коммерческих тенденций и подтверждать безопасность своей продукции за счет получения доступа к ценным процедурам оценки токсикологической опасности химического состава продукции и соответствующих рисков. www.scivera.com

<i>Система</i>	<i>Сектор</i>	<i>Описание/характеристики</i>
Hewlett-Packard	Несколько секторов	<p>Система обмена информацией о соблюдении законодательства позволяет компаниям собирать, хранить и анализировать данные о материалах на всех уровнях производственно-сбытовой сети. Система поддерживает многие регулирующие документы, включая RoHS, REACH, ELV, Гонконгскую международную конвенцию о безопасной и экологически рациональной утилизации судов, Минеральные ресурсы в зонах конфликтов, а также нормативы, касающиеся упаковки и аккумуляторов.</p> <p>Службы обмена данными о соблюдении законодательства позволяют компаниям выполнять требования регулирующих органов и клиентов во многих регионах и отраслях.</p> <p>www.cdssystem.com</p>
Cradle to Cradle	Несколько секторов	<p>Стандарт сертификации продукции безотходного производства (Cradle to Cradle Certified Product Standard) требует от проектировщиков и производителей постоянного совершенствования процесса, при котором продукция анализируется по пяти категориям качества: состояние материалов, вторичное использование материалов, использование возобновляемых источников энергии и сокращение выбросов углекислого газа, рациональное регулирование водопользования и социальная справедливость. Продукция получает оценку по каждой категории.</p> <p>www.c2ccertified.org</p>
BizNGO Guide to Safer Chemicals	Любой сектор	<p>BizNGO Guide предлагает подробное описание обязанностей компаний в области регулирования химических веществ и хорошо согласуется с Программой по химическим веществам в продукции. Последовательность действий в отношении обладания информацией и ее предоставления, распределенная в BizNGO Guide по четырем уровням, согласуется с целями Программы по химическим веществам в продукции.</p> <p>www.bizngo.org/</p>
Международная система баз данных автомобильных компонентов и материалов (International Material Data System)	Автомобилестроение	<p>Система хранения и передачи данных, используемая производителями автомобилей и всеми участниками их производственно-сбытовых сетей. Международная система баз данных автомобильных компонентов стала мировым стандартом, используемым почти всеми глобальными производителями оригинального автомобильного оборудования. В системе собираются, хранятся, анализируются и архивируются сведения обо всех соответствующих требованиям материалах, используемых в автомобилестроении, на основе принципов конфиденциальности коммерческой информации. Использование Международной системы баз данных автомобильных компонентов и материалов позволяет выполнять обязательства, возлагаемые на производителей автомобилей, – а значит, и на их поставщиков – национальным и международным законодательством, стандартами и нормативами.</p> <p><i>Примечание:</i> Международная система баз данных автомобильных компонентов и материалов содержит требование к поставщикам информации предоставлять определенный процент данных о материалах и компонентах в форме «не указано». Это позволяет решить проблемы конфиденциальности коммерческой информации, кроме случаев, когда неназванные химические вещества входят во Всеобщий список материалов автомобильной промышленности, подлежащих декларации (Global Automotive Declarable Substance List), и, значит, должны быть раскрыты.</p> <p>www.mdsystem.com/index.jsp</p>
BASTA	Строительные материалы	<p>Независимая оценка строительных проектов на предмет наличия опасных веществ. Включает базы данных и общий формат.</p> <p>www.bastaonline.se/?lang=en</p>

<i>Система</i>	<i>Сектор</i>	<i>Описание/характеристики</i>
Декларация соответствия продукции медицинского назначения (Health Products Declaration)	Строительные материалы	Декларация соответствия продукции медицинского назначения представляет собой отчет о материалах или компонентах, содержащихся в строительной продукции, и их воздействии на здоровье человека. Содержание отчета определяется Открытым стандартом декларации соответствия продукции медицинского назначения (Health Product Declaration Open Standard™). hpdcollaborative.org
Pharos	Строительные материалы	Система Pharos помогает коммерческим покупателям оценивать состав продукции и иные значимые данные по контрольным показателям воздействия на здоровье и окружающую среду. www.pharosproject.net/
CleanGredients	Чистящие средства	CleanGredients предоставляет разработчикам формул и поставщикам чистящих средств онлайн-базу данных для занесения в нее информации о химическом составе их продукции. База также содержит данные о физических и химических свойствах компонентов, что позволяет разрабатывать более безопасные формулы. www.cleangredients.org
Design for Environment	Чистящие средства	Программа Design for Environment Partnership Управления по охране окружающей среды Соединенных Штатов помогает потребителям, организациям и институциональным покупателям идентифицировать продукцию с хорошими характеристиками, высокой рентабельностью и при этом более безопасную для здоровья человека и окружающей среды. Программа способствует продвижению принципов устойчивости посредством взаимодействия с малыми предприятиями и потребителями в области идентификации рисков, связанных с химическими веществами, используемыми в продукции или производственных процессах. www2.epa.gov/saferchoice
Система быстрого оповещения об опасной непищевой продукции (Rapid Alert System for dangerous non-food products, RAPEX)	Потребительские товары	RAPEX – это система быстрого оповещения Европейского союза, обеспечивающая срочный обмен информацией между государствами-членами и Комиссией о мерах по предотвращению или ограничению маркетинга или использования продукции (за исключением продуктов питания, фармацевтической продукции и изделий медицинского назначения), представляющей серьезную опасность для здоровья и безопасности потребителей. Оповещения о химических веществах составляют значительную часть сообщений, передаваемых через RAPEX. Еженедельно выпускаются общедоступные информационные бюллетени. ec.europa.eu/consumers/safety/rapex/index_en.htm
База данных по регулированию химических веществ (Chemical Management Database)	Игрушки	Производители игрушек и их поставщики компонентов и материалов обязаны соблюдать нормы и законодательные требования глобального действия, такие как REACH, Директива ЕС о безопасности игрушек и Правило отчетности согласно Закону о безопасности товаров для детей (Children's Safe Products Act Reporting Rule) штата Вашингтон (Соединенные Штаты). С 2011 года Гонконгский Совет по игрушкам совместно с другими структурами разрабатывает систему стандартов для регулирования безопасности химического состава игрушек, которая должна использоваться производителями игрушек, на основе принципа «одна отрасль – одна система». www.cmd-system.com/wordpress/?page_id=281

<i>Система</i>	<i>Сектор</i>	<i>Описание/характеристики</i>
Joint Article Management Promotion-consortium	Любой сектор	<p>Promotion-consortium предлагает формат данных (схему XML), инструменты, рекомендации по регулированию и глобальный ИТ-портал для предоставления/передачи данных о химических веществах и информации о химических веществах в продукции через производственно-сбытовые сети во всех отраслях. Используемый Promotion-consortium перечень веществ, подлежащих декларированию, основан на списках опасных и вызывающих серьезную озабоченность веществ, охватываемых несколькими юрисдикциями, а также отраслевых списках.</p> <p>www.jamp-info.com/english/dl</p>
BOMcheck	Электроника и изделия медицинского назначения	<p>Электронная система, предназначенная для использования производителями и поставщиками оригинального оборудования. Система BOMcheck предназначена для оказания содействия поставщикам компонентов электронного оборудования и брендам в соблюдении нормативно-правовых требований (напр., REACH Европейского союза). Она основана на Межотраслевом стандарте (Joint Industry Guide) и стандарте IPC 1752.</p> <p>www.bomcheck.net</p>
Стандарт IPC 1752 и Межотраслевой стандарт (Joint Industry Guide)	Электроника	<p>IPC-1752A представляет собой стандарт декларирования материалов для компаний производственно-сбытовой сети, позволяющий обмениваться информацией о материалах в продукции. Этот стандарт поддерживает формат XML и модель данных.</p> <p>www.ipc.org/ContentPage.aspx?pageid=Materials-Declaration</p>
Стандарт Международной электротехнической комиссии 62474 ^a	Электрическое и электронное оборудование	<p>В отрасли электрического и электронного оборудования, а также в их производственно-сбытовой сети используются декларации материалов для отслеживания и декларирования данных о материалах, содержащихся в их продукции. С целью гармонизации требований по всей производственно-сбытовой сети и повышения экономической эффективности стандарт IEC 62474 устанавливает международные требования к обмену информацией о содержании материалов и к декларациям материалов.</p> <p>Этот международный стандарт полезен для электротехнической отрасли тем, что позволяет внедрить требования к отчетности о веществах и материалах, стандартизировать протоколы и упростить процессы передачи и обработки данных.</p> <p>Он предоставляет производителям конечной продукции данные, которые позволяют оценить продукцию с точки зрения соблюдения требований об ограничении использования химических веществ. Эти данные могут быть также использованы для учета экологических требований в процессе проектирования продукции в и на всех этапах их жизненного цикла.</p> <p>std.iec.ch/iec62474/iec62474.nsf/welcome?openpage</p>
Средство оценки воздействия на окружающую среду электронных приборов (Electronic Product Environmental Assessment Tool, EPEAT®)	Электронные изделия	<p>EPEAT® – простой в использовании ресурс, предназначенный для покупателей, производителей, торговых посредников и других сторон и позволяющий им идентифицировать электронные изделия, предпочтительные с точки зрения воздействия на окружающую среду.</p> <p>www.epeat.net/</p>

<i>Система</i>	<i>Сектор</i>	<i>Описание/характеристики</i>
GoodGuide	Потребительские товары	GoodGuide – комплексный информационный ресурс, содержащий данные о воздействии потребительских товаров и компаний на здоровье человека и окружающую среду, а также их социальном влиянии. Данные о содержании химических веществ составляют значительную часть информации, содержащейся в этом общедоступном онлайн-ресурсе. www.goodguide.com/
Рамочная стратегия регулирования химических веществ Ассоциации производителей товаров для активного отдыха (Outdoor Industry Association Chemicals Management Framework)	Производители одежды, обуви и товаров для активного отдыха	Рамочная стратегия регулирования химических веществ Ассоциации производителей товаров для активного отдыха содержит описание действий по регулированию химических веществ, включая требования к информации о химических веществах. Модули CM1.0, CM2.0 и CM3.0 Рамочной стратегии регулирования химических веществ согласуются с информационными целями 1 и 3 (знать и гарантировать) Программы по химическим веществам в продукции. www.outdoorindustry.org/
Индекс Хигга Коалиции устойчивых производителей одежды (Sustainable Apparel Coalition Higg index), модуль регулирования химических веществ	Текстильная промышленность	Индекс Хигга представляет собой отраслевой инструмент оценки результатов деятельности по широкому кругу вопросов устойчивости. Модуль регулирования химических веществ основан на описанной выше Рамочной стратегии регулирования химических веществ Ассоциации производителей товаров для активного отдыха. Индекс Хигга предназначен для информации о химических веществах в продукции и содержит показатели, используемые для оценки результатов информационного обмена и регулирования химических веществ. www.apparelcoalition.org/
bluesign	Текстильная промышленность	Поставщик услуг по сертификации и этикетированию продукции: система bluesign использует технологию «управления входящими потоками», которая позволяет предотвращать попадание в текстильную производственную цепочку веществ, признанных опасными. Чтобы получить этикетку bluesign, все производственные процессы производителя текстильных товаров и используемые в них химические вещества должны соответствовать стандарту. www.bluesign.com/index.php?id=115
Oeko-Tex Standard 100 и SteP см. также ecolabels ^b	Текстильная промышленность	Сертификация и этикетирование продукции по стандарту Oeko-Tex Standard 100 используется в отношении текстильной продукции, отсутствие в которой установленных вредных веществ подтверждено независимой организацией. Связанная с указанным стандартом система контроля «Устойчивое производство текстильной продукции» (Sustainable Textile Production, STeP) обеспечивает проверку и оценку всех аспектов деятельности компании, связанных с воздействием на окружающую среду. www.oeko-tex.com/oekotex100_public/content5.asp
Группа управления международным списком веществ ограниченного применения в одежде и обуви (Apparel and Footwear International Restricted Substances List Management Group, AFIRM)	Текстильная промышленность	AFIRM координирует деятельность ряда крупных брендов, связанную со списками веществ ограниченного применения. Инструментарий списка веществ ограниченного применения разработан с участием AFIRM; группа проводит регулярное обучение поставщиков по вопросам, связанным с внедрением информационных систем о химических веществах в продукции, сбором и передачей достоверных данных о веществах ограниченного применения. www.afirm-group.com

<i>Система</i>	<i>Сектор</i>	<i>Описание/характеристики</i>
Международный стандарт органической текстильной продукции (Global Organic Textiles Standard)	Текстильная промышленность	Международный стандарт органической текстильной продукции – ведущий мировой стандарт производства текстильной продукции из органических волокон. Он является средством отслеживания и проверки данных о текстильной продукции из органических волокон и включает как регулирование химических веществ, так и информацию о химических веществах в продукции для производственно-сбытовой сети. www.global-standard.org
Добровольный экологический профиль продукции Американской ассоциации производителей одежды и обуви (American Apparel and Footwear Association's Voluntary Product Environmental Profile)	Текстильная промышленность	Американская ассоциация производителей одежды и обуви два раза в год публикует свой обновленный список веществ ограниченного применения (основанный на законодательных ограничениях, существующих во всех странах мира). www.wewear.org Добровольный экологический профиль продукции представляет собой стандартизированную форму предоставления поставщиками крайне важной информации о химическом составе и экологических свойствах продукции в сравнении с мировыми стандартами и нормативами. Эти профили используются крупнейшими компаниями химического и текстильного секторов, производителями одежды и обуви для разработки продукции, соблюдения законодательных требований и инициатив в области устойчивого развития. www.vpepxchange.com

^a Осуществление проекта начато Министерством экономики, торговли и промышленности Японии в мае 2013 года. Его цель состоит в изучении существующей деятельности по стандартизации и создании новых схем, обеспечивающих передачу по всей производственно-сбытовой сети более эффективной информации, охватывающей межотраслевую деятельность. Важным элементом этой схемы является стандарт ИЕС 62474. Схема должна быть согласована с BOMcheck, IPC-1752 и другими взаимосвязанными системами в рамках глобальной производственно-сбытовой сети.

^b Полный перечень «экологических этикеток» (ecolabels), включая их описание и ссылки доступа, можно найти по адресу www.ecolabelindex.com/ecolabels.

Приложение II

Сокращения и определения

Сокращения

ЕК: Европейская комиссия

ELV: Директива Европейской комиссии о конечных сроках использования транспортных средств

ЕС: Европейский союз

СГС: Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ

IEC – Международная электротехническая комиссия

IPC: Институт печатных схем

ppm: частей на миллион

REACH: Постановление Европейского союза о регистрации, оценке, разрешении и ограничении использования химических веществ

RoHS: Директива Европейского союза об ограничении использования некоторых вредных веществ в электрическом и электронном оборудовании

SME: Малые и средние предприятия

WEEE: Директива Европейского союза об утилизации электрического и электронного оборудования

XML: расширяемый язык разметки

Определения

Химическое вещество, вызывающее озабоченность: химическое вещество, которое в силу присущих ему опасных свойств представляет известную или обоснованно предполагаемую опасность для здоровья человека и/или окружающей среды.

Информация о химических веществах в продукции или информация о химическом составе: набор данных, которые могут быть использованы для описания химических веществ, отсутствующих или содержащихся в продукции, – другими словами, для предоставления информации о том, что химические вещества ограниченного применения (т.е. вещества, которые не должны содержаться в продукции свыше определенного порога) отсутствуют или содержатся (если это верно) в продукции, или информации о том, какие химические вещества содержатся в продукции (т.е. каков состав продукции, включая данные об опасных и неопасных химических веществах).

Полное предоставление материалов или полная декларация материалов: практика предоставления информации о химических или иных веществах, содержащихся в продукции (следует отметить, что системы, основанные на полном предоставлении материалов, как правило, допускают отказ от декларирования некоторых веществ с учетом критериев и уровней концентрации, которые могут быть различными в разных системах).

Руководящие указания: «Руководящие указания для заинтересованных сторон по обмену информацией о химических веществах в продукции» Программы по химическим веществам в продукции.

Регулируемые химические вещества: химические вещества, применительно к которым существующее законодательство содержит какой-либо запрет, ограничение, предельный порог, требование получения разрешения или аналогичные ограничительные меры.